

Số: 07/BC-HĐND

Đoàn Kết, ngày 23 tháng 4 năm 2026

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết về phê chuẩn quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2025

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2025;

Căn cứ Nghị định 31/2017/NĐ-CP ngày 23/03/2017 của Chính phủ ban hành Quy chế lập, thẩm tra, quyết định kế hoạch tài chính 05 năm địa phương, kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm địa phương, dự toán và phân bổ ngân sách địa phương, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương hàng năm;

Căn cứ Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ Thông tư số 26/2026/TT-BTC ngày 25 tháng 3 năm 2026 của Bộ Tài chính quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10 tháng 3 năm 2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ Quyết định số 2017/QĐ-UBND ngày 23/7/2025 của UBND tỉnh Lai Châu về việc điều chỉnh dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; thu, chi ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách địa phương năm 2025 sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Các quyết định phân bổ, giao bổ sung dự toán trong năm 2025;

Căn cứ Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 30/7/2025 của Hội đồng nhân dân phường Đoàn Kết khóa IV, kỳ họp thứ hai về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; thu, chi ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách địa phương năm 2025; Nghị quyết số 30/NQ-HĐND ngày 11/11/2025 Nghị quyết về việc phân bổ chi tiết, điều chỉnh bổ sung dự toán năm 2025 tại Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 30/7/2025; các Nghị quyết phân bổ, giao bổ sung trong năm 2025;

Căn cứ Công văn số 02/HĐND-VP ngày 20/4/2026 của Thường trực HĐND phường Đoàn Kết về việc phân công thẩm tra báo cáo, dự thảo nghị quyết trình kỳ họp thứ hai HĐND phường khóa V, nhiệm kỳ 2026 - 2031.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND phường đã tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 1338/TTr-UBND ngày 23/4/2026 của UBND phường Đoàn Kết về dự thảo Nghị quyết phê chuẩn quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2025.

Trên cơ sở nghiên cứu Tờ trình, dự thảo Nghị quyết và các tài liệu có liên quan, đồng thời tiếp thu ý kiến của các đại biểu tham dự cuộc họp thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND phường tổng hợp, báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. Về cơ sở pháp lý

Căn cứ khoản 1 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và khoản 3 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước năm 2025 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp trong việc quyết định dự toán và phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương. Việc xây dựng và trình hồ sơ quyết toán ngân sách được thực hiện trên cơ sở các văn bản hướng dẫn và quyết định của cấp có thẩm quyền, gồm: Nghị định số 31/2017/NĐ-CP, Nghị định số 73/2026/NĐ-CP, Thông tư số 26/2026/TT-BTC; Quyết định số 2017/QĐ-UBND ngày 23/7/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu về điều chỉnh dự toán ngân sách năm 2025; cùng với Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 30/7/2025 của Hội đồng nhân dân phường Đoàn Kết; Nghị quyết số 30/NQ-HĐND ngày 11/11/2025 Nghị quyết về phân bổ chi tiết, điều chỉnh bổ sung dự toán năm 2025 tại Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 30/7/2025 và các nghị quyết điều chỉnh, bổ sung trong năm 2025 và công văn số 2220/STC-QLNN ngày 17/4/2026 của Sở Tài chính tỉnh Lai Châu về đơn đốc hoàn thành công tác chuyên nguồn, lập gửi báo cáo quyết toán trình HĐND ban hành Nghị quyết phê chuẩn quyết toán năm 2025.

Ban đề nghị bổ sung thêm căn cứ Nghị quyết số 30/NQ-HĐND ngày 11/11/2025 Nghị quyết về phân bổ chi tiết, điều chỉnh bổ sung dự toán năm 2025 tại Nghị quyết số 13/NQ-HĐND ngày 30/7/2025 và các Nghị quyết phân bổ, giao bổ sung trong năm 2025.

Từ các căn cứ nêu trên, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy hồ sơ do Ủy ban nhân dân phường trình cơ bản bảo đảm yêu cầu về thẩm quyền. Việc trình ban hành Nghị quyết phê chuẩn quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2025 là phù hợp quy định pháp luật và thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân phường.

II. Ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách

1. Về quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn năm 2025 đạt 40.515.611.954 đồng, bằng 4.428% so với dự toán được HĐND phường giao đầu năm (915 triệu đồng). Đây là mức tăng trưởng đột biến, chủ yếu do phát sinh các khoản thu ngoài dự toán, đặc biệt là khoản thu khác ngân sách đạt 31.814 triệu đồng.

Về cơ cấu phân cấp nguồn thu: ngân sách trung ương hưởng 939.294.433 đồng; ngân sách tỉnh hưởng 38.118.128.668 đồng; ngân sách phường hưởng theo phân cấp là 1.458.188.853 đồng (đạt 200% dự toán). Một số khoản thu chủ yếu đều vượt cao so với dự toán, như thuế trước bạ nhà, đất đạt 7.513 triệu đồng (2.312% dự toán), phí và lệ phí đạt 1.139 triệu đồng (336% dự toán).

2. Quyết toán thu ngân sách địa phương

Tổng thu ngân sách địa phương thực hiện là 385.172.151.590 đồng, đạt 131% dự toán được giao.

Cơ cấu thu ngân sách địa phương gồm: thu cân đối ngân sách là 1.458.188.853 đồng; thu bổ sung từ ngân sách cấp trên là 371.987.071.000 đồng; thu chuyển nguồn ngân sách là 11.726.891.737 đồng.

3. Quyết toán chi ngân sách địa phương

Về quyết toán chi ngân sách địa phương năm 2025, với tổng số chi là 385.172.151.590 đồng, bảo đảm cân đối với tổng thu ngân sách địa phương.

Chi thường xuyên thực hiện 331.443.442.310 đồng; chi dự phòng ngân sách 4.219.718.000 đồng; các khoản chi cơ bản bảo đảm theo dự toán được giao, đúng nội dung, nhiệm vụ chi theo quy định.

Chi thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia là 15.344.935.150 đồng; việc phân bổ, quản lý và sử dụng kinh phí cơ bản bảo đảm đúng mục tiêu, đúng đối tượng, bám sát nhiệm vụ được giao; tập trung vào các chương trình trọng tâm, góp phần thực hiện mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.

Chi chuyển nguồn ngân sách sang năm sau là 31.644.203.366 đồng, gồm chuyển nguồn tại đơn vị sử dụng ngân sách và chuyển nguồn tại ngân sách phường; số liệu được tổng hợp đầy đủ, phản ánh các nhiệm vụ chi chưa thực hiện hết trong năm ngân sách.

Chi chuyển trả ngân sách tỉnh: 2.519.852.764 đồng. Theo Quyết định số 331/QĐ-UBND ngày 21/4/2026, có 1.620.992.264 đồng (thu bổ sung cân đối 438.669.179 đồng; thu bổ sung có mục tiêu 1.182.323.085 đồng) là kinh phí nhận từ ngân sách cấp trên nhưng không còn nhiệm vụ chi và phải hoàn trả. Tuy nhiên, khoản này chưa được phản ánh đầy đủ trong quyết toán, làm sai lệch số thu bổ sung. Đề nghị UBND phường làm rõ; đồng thời rà soát, điều chỉnh giảm tương ứng thu bổ sung và chi chuyển trả, bảo đảm số liệu chính xác, thống nhất.

III. Thể thức dự thảo Nghị quyết, biểu mẫu kèm theo dự thảo Nghị quyết

1. Thể thức dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết xây dựng đảm bảo, phù hợp với quy định tại Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 5/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

Đối với Điều 1 của dự thảo nghị quyết đề nghị UBND phường thực hiện viết gọn theo 02 mục:

Điều 1: Phê chuẩn Quyết toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn; Quyết toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2025 như sau:

I. Quyết toán thu ngân sách địa phương

II. Quyết toán chi ngân sách địa phương

2. Biểu mẫu kèm theo dự thảo nghị quyết

Hệ thống biểu mẫu quyết toán ngân sách năm 2025 của UBND phường cơ bản được lập đầy đủ, bảo đảm theo quy định tại Nghị định số 31/2017/NĐ-CP, Nghị định số 73/2026/NĐ-CP và Thông tư số 26/2026/TT-BTC. Các biểu mẫu đã phản ánh tương đối rõ cơ cấu thu, chi ngân sách địa phương, với tổng thu ngân sách đạt 385.172.151.590 đồng, bằng 131% dự toán; tổng chi ngân sách cơ bản bảo đảm cân đối theo quy định. Nội dung các biểu được phân loại theo lĩnh vực, đơn vị và chương trình; có cột so sánh giữa dự toán và thực hiện, thể hiện số chênh lệch và tỷ lệ phần trăm, qua đó bước đầu cho thấy một số khoản thu, chi có biến động lớn, như khoản thu khác ngân sách tăng cao so với dự toán. Tuy nhiên, Ban đề nghị UBND phường rà soát, tổng hợp các biểu mẫu quyết toán bảo đảm tuân thủ đúng nguyên tắc, tiêu chí theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn; đồng thời bảo đảm tính khớp đúng, liên thông giữa số liệu báo cáo và biểu chi tiết, phục vụ công tác thẩm tra, giám sát.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND phường tiếp tục chỉ đạo rà soát, cập nhật và hoàn thiện số liệu giữa nội dung báo cáo và các biểu quyết toán; kiểm tra chặt chẽ phương pháp tổng hợp số liệu, bảo đảm không trùng lặp giữa các khoản chi và thống nhất tuyệt đối giữa các biểu mẫu, báo cáo thuyết minh và Tờ trình.

Qua thẩm tra, còn phát hiện sai lệch số liệu, như tại Biểu số 02, nội dung thu phí và lệ phí ghi 1.118.414.932 đồng, trong khi số liệu đối chiếu thực tế là 1.118.423.993 đồng, chênh lệch 9.061 đồng. Đề nghị UBND phường kiểm tra, xác định nguyên nhân và điều chỉnh bảo đảm tính chính xác của số liệu.

IV. Kiến nghị của Ban Kinh tế - Ngân sách

1. Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, việc sắp xếp đơn vị hành chính và thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp đã làm phát sinh khối lượng điều chuyển ngân sách lớn, đặc biệt từ cấp huyện về cấp xã từ ngày 01/7/2025. Qua rà soát, tổng nguồn kinh phí tiếp nhận và chuyển giao lên tới hàng tỷ đồng, bao gồm nguồn chuyển từ năm 2024 sang, kinh phí cải cách tiền lương và các chương trình mục tiêu quốc gia. Việc điều chỉnh dự toán theo 02 giai đoạn (6 tháng đầu năm: 145.773 triệu đồng; 6 tháng cuối năm: 147.609 triệu đồng) cơ bản phù hợp với tổ chức bộ máy mới. Tuy nhiên, công tác quản lý, hạch toán và đối chiếu số liệu còn gặp nhiều khó khăn. Ban đề nghị UBND phường tăng cường kiểm soát, thực hiện đối chiếu với Kho bạc Nhà nước, bảo đảm số liệu chính xác, minh bạch và đúng quy định.

2. Tăng cường công tác quản lý thu ngân sách trên địa bàn, chủ động rà soát, khai thác các nguồn thu, hạn chế thất thu, nâng cao tỷ lệ thu ngân sách phường được hưởng.

3. Nâng cao chất lượng công tác lập, phân bổ và điều hành dự toán chi ngân sách; bảo đảm chi đúng dự toán, đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức theo quy định.

4. Đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân các nhiệm vụ chi. Chủ động phối hợp với Kho bạc Nhà nước thực hiện rà soát, đối chiếu, xác nhận số liệu quyết toán thu, chi ngân sách năm 2025; bảo đảm số liệu quyết toán chính xác, thống nhất, đầy đủ theo quy định.

5. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc quản lý, sử dụng ngân sách; thực hiện công khai, minh bạch ngân sách theo quy định của pháp luật.

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND phường xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND phường;
- Lãnh đạo UBND phường;
- Các đại biểu HĐND phường;
- Thành viên Ban KT-NS HĐND phường;
- Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Tiến Dũng